

La democracia mexicana de cara a las elecciones del 6 de junio de 2021

Lorenzo Córdova Vianello
Consejero Presidente · Instituto Nacional Electoral
abril · 2021

Contenido

- 1) Balance a 7 años de la reforma de 2014
- 2) Riesgos superados en la antesala de la elección de 2021
- 3) 2021: la elección más grande de la historia... y la más compleja.
- 4) Desafíos de cara a la elección del 6 de junio de 2021... y después.

La democracia mexicana de cara a las elecciones del 6 de junio de 2021

1) Balance a 7 años de la reforma de 2014

Pertinencia para hacer un balance del nuevo modelo

A) Más elecciones en menos tiempo

23 años

6 años

18 elecciones:

4 de Presidencia
6 de Senado
8 de Cámara de Diputados
(3 extraordinarias de diputaciones federales)

200 elecciones:

1 Presidencia
1 Senado
2 Cámara de Diputados
196 elecciones locales

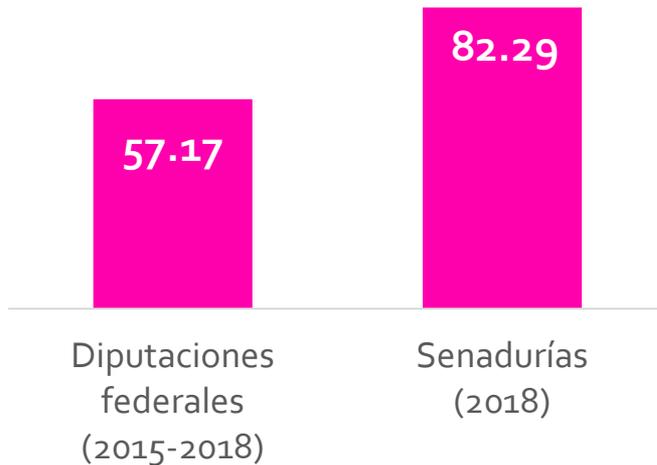
ELECCIONES CON PARTICIPACIÓN DEL INE 2015-2020

Elecciones federales (exclusiva)		Elecciones estatales (coadyuva)	
	Número		Número
Presidente	1	Gubernaturas	36
Diputaciones	2	Diputaciones	63
Senadurías	1	Ayuntamientos	96
		Otros cargos	1
TOTAL	4		196

Balance a 7 años de la reforma de 2014

B) Todos los cargos se han renovado, al menos una vez y entre 2015 y 2020 se ha presentado el índice de alternancias más grande de nuestra historia:

Alternancias en elecciones federales



Alternancias en elecciones locales



B) Índice de alternancias (promedio) → **65.62%**

La alternancia \neq democracia

Pero es evidencia de...

Ejercicio del voto en
condiciones de libertad

El voto como mecanismo
efectivo de auténtica de
rendición de cuentas

C) Es un modelo (nacionalizado) viable que ha contribuido a estandarizar y homogeneizar **instituciones**, **procedimientos**, **reglas** y **criterios**

→ Se lograron exorcizar los riesgos advertidos por algunos en sus orígenes:

i. Inviabilidad

Imposibilidad de instaurar
el modelo por su complejidad.

ii. Atentado contra el “federalismo electoral”

El TEPJF desde 1996 conoce de cuestiones locales como única instancia.

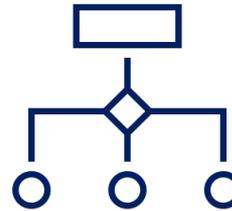
A 7 años de la reforma de 2014

D) Los costos, efectivamente, no han disminuido (como retóricamente se dijo). Imposible si se consideran:

Más atribuciones



Nuevas estructuras



Más financiamiento público (local) a partidos



¿Así cómo?

Lógica similar a las nuevas atribuciones que se le siguen asignando al INE:



PES vs violencia de género + Centro Federal de Conciliación Laboral y Registro Sindical + Consulta popular + Revocación de mandato

A 7 años de la reforma de 2014

E) Relación con OPLE se ha regularizado y hoy funciona bien, bajo tres premisas

- i. Evitar “supremacismos” y “soberanismos”
- ii. El **INE** es el **ente rector del sistema**. No sustituye, pero sí **supervisa** y, eventualmente **sanciona**.
- iii. Clave es **coordinación y colaboración**. “Vamos en el mismo barco”. “A nadie le va bien si a otro le va mal”. El **INE respalda** en casos necesarios.

En suma:

de cara a la elección más grande y compleja de la historia, el **balance de 7 años** es, indudablemente, **positivo**

La democracia mexicana de cara a las elecciones del 6 de junio de 2021

2) Riesgos superados en la antesala de la elección de 2021

2 Riesgos superados de cara a la elección de 2021

A) **Reformas regresivas** (2019) que suponía **debilitamiento de la autoridad**.
Eliminación de OPLEs / Consejos Locales del INE nombrados desde Cámara de Diputados /
Reducción de periodo de la Presidencia del INE



B) **Precaución** en la entrega del **Padrón Electoral** (biométricos) con el **pretexto** de construir la **Cédula de Identidad**.
(respuesta Segob: enero 2020)



C) **Renovación parcial del Consejo General de 4 consejerías electorales.**

D) **Austeridad presupuestal** → asumido, a pesar del recorte de **\$870 millones de pesos** (el más grande de la historia en un año de elecciones federales), por lo que hace a los comicios del 6 de junio, no así para la Consulta Popular

El INE solicitó a la Cámara de Diputados mil 499 millones de pesos para la organización de la Consulta Popular promovida por el Ejecutivo y aprobada por el Congreso, adicionales a los 20 mil 463 millones requeridos para 2021, pero el Presupuesto aprobado no prevé dichos recursos.

Solicitud presupuestal del INE para Consulta: \$ 1,499,392,669

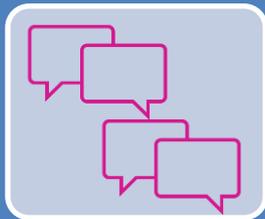
Recursos previstos en el dictamen de los diputados: \$ 0

E) Omisiones legislativas:



Ley reglamentaria de la **reelección de legisladores(as) federales**

- Solución parcial: Lineamientos INE



Ley reglamentaria de la **consulta popular**

- Solución parcial: Ley preconstitucional + LGIPE como norma supletoria



Ley de **revocación de mandato (PENDIENTE)**

- Inexistente

La democracia mexicana de cara a las elecciones del 6 de junio de 2021

3) 2021: la elección más grande de la historia... y la más compleja

FEDERAL

- Diputaciones
 - 300 de MR
 - 200 de RP
- Senaduría Nayarit
(elección extraordinaria)

LOCALES

- Gubernaturas: 15
- Diputaciones: 1,063
 - 642 de MR y
 - 421 de RP)
- Ayuntamientos: 1,925*

* Incluye 2 elecciones extraordinarias para presidencias municipales en Hidalgo.



3

2021: La elección más grande de la historia

Entidades con elecciones en 2021

Estado	Gobernador	Deputaciones	Ayuntamientos
Aguascalientes		1	1
Baja California	1	1	1
Baja California Sur	1	1	1
Campeche	1	1	1
Coahuila			1
Colima	1	1	1
Chiapas		1	1
Chihuahua	1	1	1
Ciudad de México		1	1
Durango		1	
Guanajuato		1	1
Guerrero	1	1	1
Hidalgo		1	1
Jalisco		1	1
México		1	1
Michoacán	1	1	1
Morelos		1	1
Nayarit	1	1	1
Nuevo León	1	1	1
Oaxaca		1	1
Puebla		1	1
Querétaro	1	1	1
Quintana Roo			1
San Luis Potosí	1	1	1
Sinaloa	1	1	1
Sonora	1	1	1
Tabasco		1	1
Tamaulipas		1	1
Tlaxcala	1	1	1
Veracruz		1	1
Yucatán		1	1
Zacatecas	1	1	1
TOTAL	15	30	30

La elección más grande la historia

Concepto	2018	2021	Cambio
Lista nominal (personas)	89,123,355	93,983,702	+5.45%
Entidades con elección concurrente	30	32	+6.66%
Casillas a instalar	156,808	162,248	+3.46%
Supervisores/ Capacitadores	45,137	48,082	+6.52%
Ciudadanos a visitar	11,602,897	13,331,352	+14.89%
Funcionarios requeridos	1,398,534	1,460,232	+4.41%
Cargos de elección	18,299	20,418*	+11.57%

*Se incluye 3 elecciones extraordinarias (2 Presidencias Municipales en Hidalgo y 1 Senaduría de Nayarit)

Mala tempora currunt para la democracia

“Grandes problemas estructurales de nuestro tiempo”

- Pobreza persistente.
- Desigualdad abismal.
- Corrupción.
- Impunidad.
- Inseguridad y violencia.

“Nuevos grandes problemas”

- **Desinformación** propiciada por la penetración y la rapidez que introdujeron las **redes sociales**.
- Sociedades **crecientemente polarizadas**.

Estos **problemas** se vieron **intensificados por la**
pandemia de SARS-COV-2

La democracia mexicana de cara a las elecciones del 6 de junio de 2021

4) Desafíos de cara a la elección del 6 de junio de 2021... y después.

Desafíos político-electorales

A) Desafío sanitario

Desafío coyuntural: **Movilización ciudadano-electoral en tiempos de pandemia**

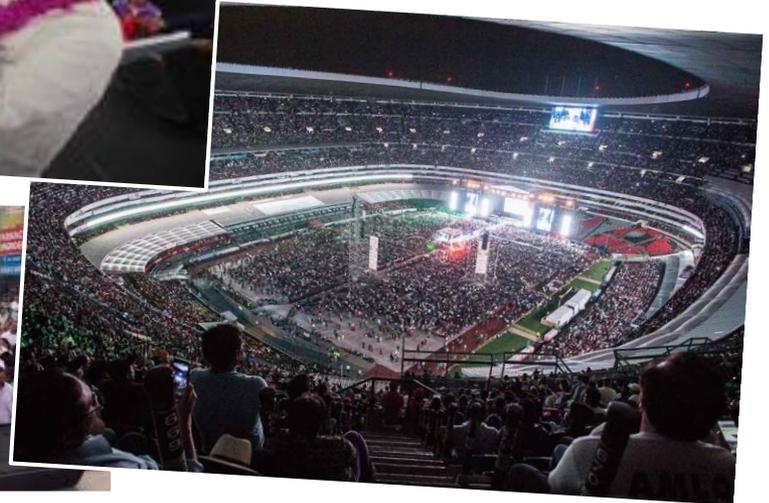
→ Las elecciones y los procesos democráticos requieren de **extensas movilizaciones ciudadanas**: para la capacitación ciudadana, la integración de casillas, la observación electoral, la emisión del voto, entre muchas otras.



Desafíos político-electorales

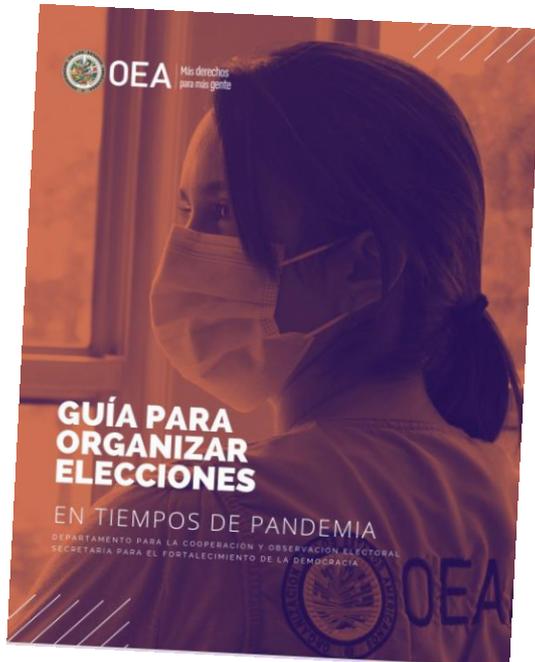
A) Desafío sanitario

→ La **movilización ciudadana** también incluye las **campañas políticas**



A) Desafío sanitario

Para garantizar tanto los **derechos políticos** como el **derecho a la salud** requerimos de **medidas especiales** en operativos y organización electoral.



- 20 protocolos aprobados por el INE para implementar medidas sanitarias en diferentes etapas del proceso electoral.
- Grupo Estratégico C-19
- Grupo consultivo de especialistas en materia sanitaria y de epidemiología

A) Desafío sanitario

¡BUENAS NOTICIAS!

Participación ciudadana en la integración de las casillas

Insaculación + LN	Funcionarias(os) Requeridas(os)	Aptos (cierre primera etapa)	Porcentaje de avance
13,331,352	1,460,232	2,933,624	200.90%

B) Garantía de la equidad en la contienda

El rol arbitral:

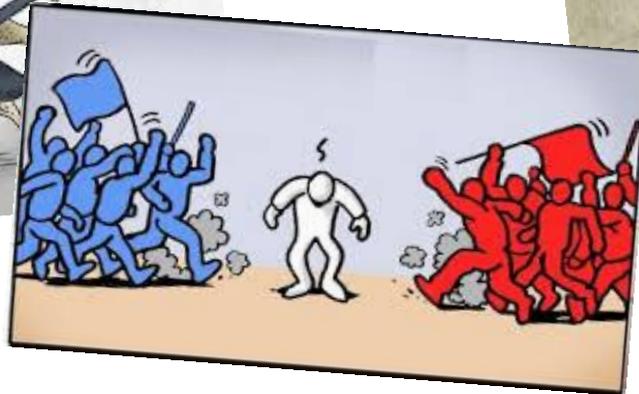
- Cancha pareja
- Artículo 134
- Evitar el uso de programas sociales
- Quejas
- Modelo e instrumentos de fiscalización

C) Desafío presupuestario

- Consulta popular (¿revocación de mandato?)
- Recursos suficientes para OPLEs. *Ejemplo*: Nayarit

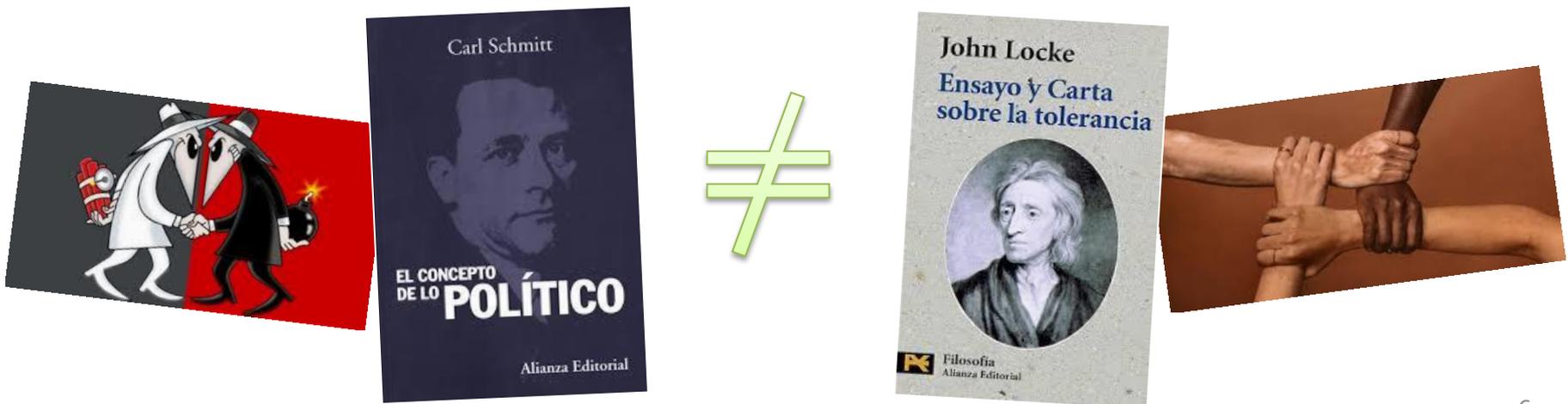
D) Polarización e intolerancia

- Los discursos polarizadores se pueden **acentuar** en periodos de crisis, en relación con el **manejo mismo de la crisis** (entre otros temas).



D) Polarización e intolerancia

- La **confrontación democrática** "normal" se **radicaliza** cuando los procesos electorales coinciden con contextos de emergencia.
- La **polarización** del tipo "amigos vs enemigos" **erosiona la tolerancia**, el respeto y el **reconocimiento y aceptación de las diferencias** de opinión, base del funcionamiento de todas las democracias.
- Caldo de cultivo para los **impulsos autoritarios**.



E) Relación con el TEPJF

→ Necesidad de aceitar la comunicación institucional



F) Narrativa del fraude

→ Construcción artificial del discurso del fraude

→ Descalificación constante de lo construido

→ Acusaciones de parcialidad y de animosidad del árbitro

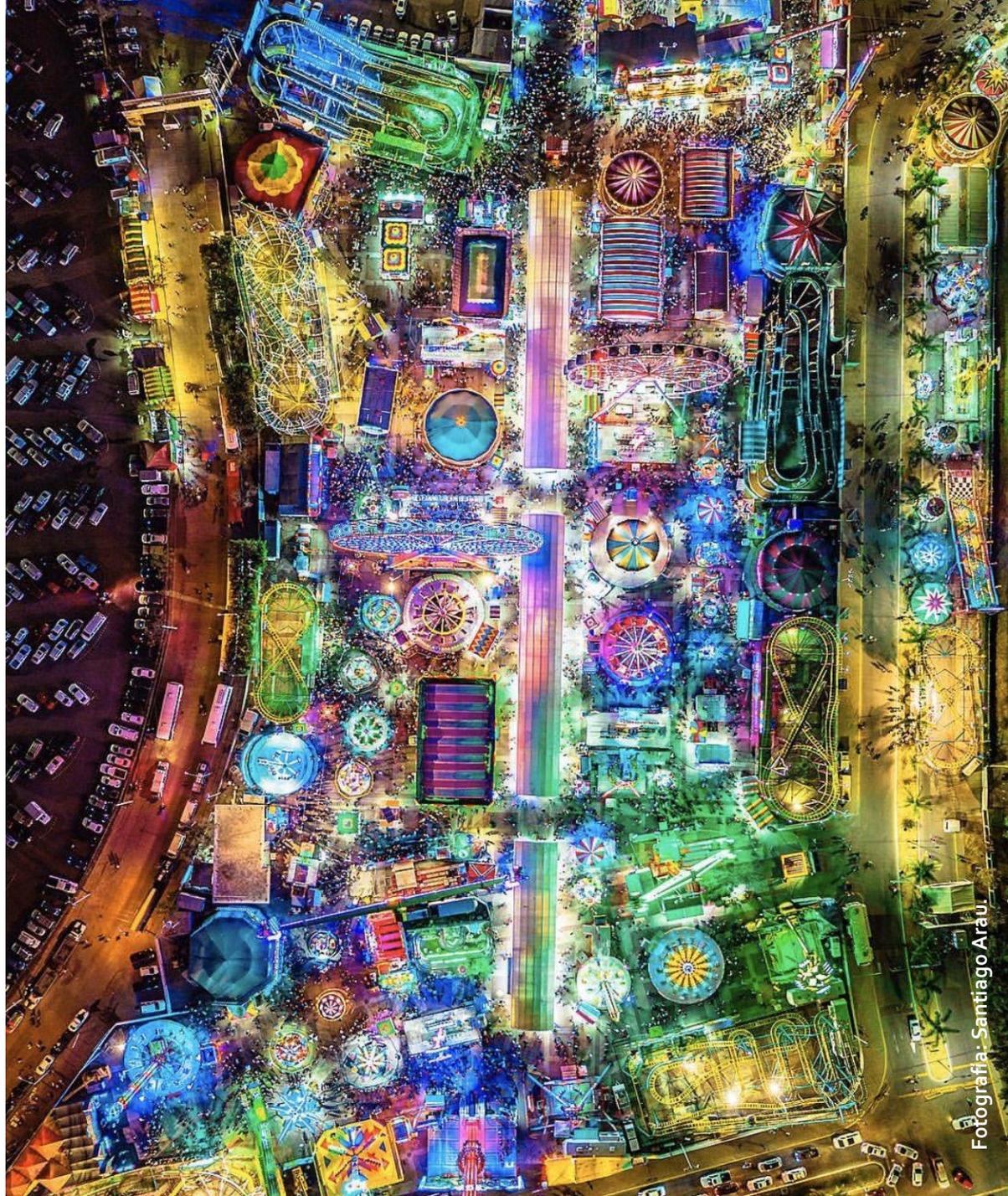
(...por si se ocupa)

→ Frente a ello: mucha pedagogía

→ Defensa colectiva de una construcción colectiva



www.ine.mx



Fotografía: Santiago Arau.