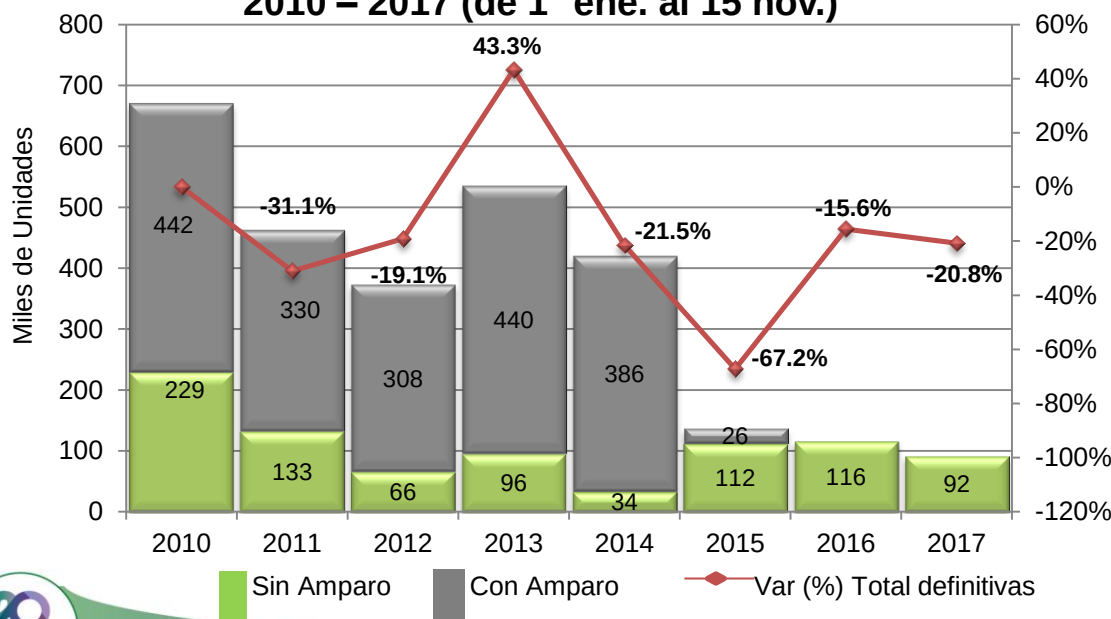


Hacia la Aduana del Siglo 21

Antecedentes

- ❑ A principios de la presente administración, la mayor parte de la importación definitiva de vehículos usados, la realizaban empresas a través de medidas judiciales otorgadas vía juicio de amparo, que permitían su importación sin cumplir con las exigencias de las disposiciones fiscales y aduaneras aplicables.
- ❑ Las acciones del SAT como respuesta a la interposición de juicios fueron las siguientes:
 - Concluir con los juicios de amparo que otorgaban las suspensiones.
 - Baja del padrón de importadores a empresas que utilizaron las medidas judiciales por no cumplir con la formalidad del despacho.

**Importación de vehículos usados
2010 – 2017 (de 1° ene. al 15 nov.)**



- ❑ En 2014, el 92% de la unidades importadas no cumplían con las formalidades del despacho aduanero.
- ❑ Desde el 24 de agosto de 2015, no se ha realizado importación alguna mediante amparo.

Problemática

- ☐ No obstante la desaparición de amparos, persistió la problemática siguiente:
 - Emisión de Certificados de Contaminantes falsos o con información errónea.
 - Información falsa o incompleta del vehículo.
 - Diferencias entre el valor del vehículo declarado en la exportación y la importación.
- ☐ A efecto de evitar irregularidades, a partir de mayo de 2016, se reforzaron las medidas de control operativas en las aduanas fronterizas:
 - Restricción de horarios.
 - Aumento de reconocimientos.
 - Revisión documental vinculada al valor del vehículo y las condiciones del mismo (físico-mecánicas y de control ambiental).

Nuevo Modelo Operativo

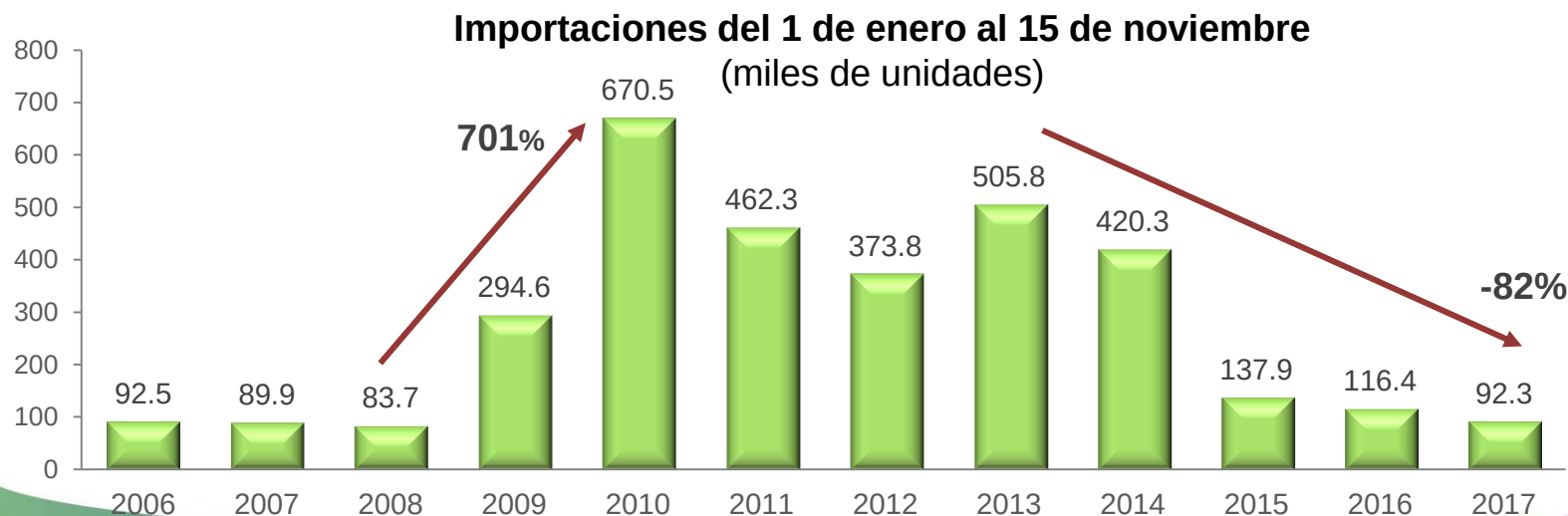
- ☐ El 28 de abril del presente, se publicó en el DOF la Primera Resolución de Modificaciones a las Reglas Generales de Comercio Exterior, modificando y adicionando nuevas reglas que garantizan el cumplimiento de la normatividad, el valor real y las restricciones ambientales.

Principales controles:

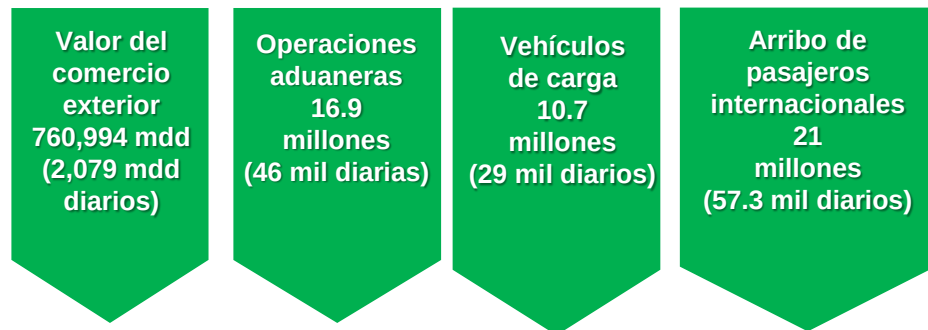
- Creación de un Padrón de Importadores específico.
- Implementación de Aduanas exclusivas (Cd. Juárez, Tijuana, Nuevo Laredo, Reynosa, Mexicali, Matamoros, Nogales y Piedras Negras, las cuales concentran el 99% de la totalidad de las operaciones).
- Reforzamiento de requisitos para los pre validadores, proveedores de valor e historial vehicular.
- Consultas electrónicas que permiten validar datos y verificar las normas oficiales de contaminantes.

Situación Actual

- ☐ Con la implementación de los controles operativos y la posterior publicación de las Reglas, se han logrado las acciones y resultados siguientes:
 - **Bajas del Padrón de importadores:** 131 solicitudes con 87 suspensiones.
 - **Agentes Aduanales:** 54 revisados, a 49 se les ha iniciado procedimiento de cancelación, extinción o inhabilitación de patente.
 - **Pre validadores:** se inició la cancelación de una empresa.
 - **Órdenes de embargo:** revisión de 4,273 operaciones con 84 órdenes de embargo.
 - **Baja de ocho registros** de empresas proveedores de información de vehículos usados e **inicio del proceso de cancelación a una más.**
- ☐ Derivado de lo anterior, en lo que va del 2017, se tiene el menor número de unidades importadas desde el 2008:



Operaciones



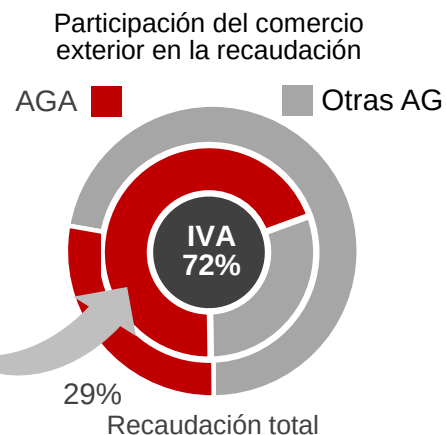
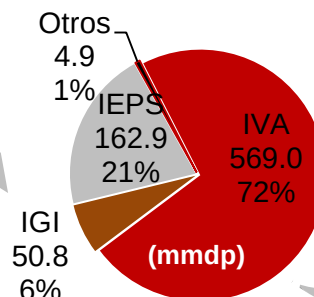
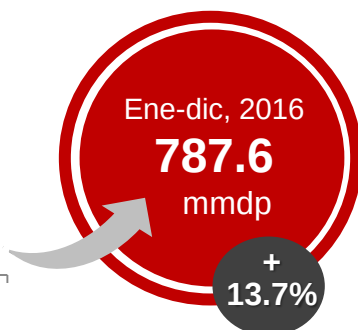
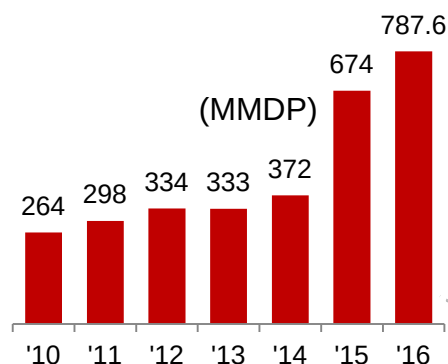
*Cifras enero-diciembre de 2016

Concepto	Enero- Diciembre			
	2014	2015	2016	Var 16 %
Operaciones	16,160,005	16,320,044	16,852,174	3.3%
Vehículos de Carga	10,223,020	10,333,045	10,713,616	3.7%

Concepto	Enero- Octubre		
	2016	2017	Var %
Operaciones	14,059,205	14,931,447	6.2%
Vehículos de Carga	8,947,160	9,250,378	3.4%
Recaudación (MMDP)	643.5	695.7	2.1%*

* Variación real.

Recaudación 2016



CINCO PILARES ESTRATÉGICOS

1

Inteligente

Automatizar procesos y ser asertivos en modelos de riesgo.

2

Transparente

Brindar certeza a los usuarios de comercio exterior sobre sus mercancías.

3

Competitiva

Simplificar y estandarizar procesos, mediante la mejora en la infraestructura y el uso de tecnología.

4

Colaborativa

Apertura ante las necesidades y problemáticas que los usuarios de comercio exterior enfrentan.

5

Global

Liderazgo regional mediante la adopción de mejores prácticas y el intercambio de información.

Proyecto de Integración Tecnológica Aduanera

El Proyecto de Integración Tecnológica Aduanera es una iniciativa integral que plantea **automatizar, facilitar y agilizar los procesos de entrada y salida de mercancías** en las aduanas del país.

Con esto se modernizará la operación aduanera de mercancía de comercio exterior.

Objetivos estratégicos:

- ☐ Automatizar el despacho aduanero de mercancía en carga.



Se modernizarán 60 puntos de revisión con un máximo de 434 carriles.

- ☐ Fortalecer el control de vehículos de pasajeros en cruces fronterizos.



Se modernizarán 52 cruces fronterizos (205 carriles en funcionamiento, con un posible incremento de hasta 50 carriles adicionales).

- ☐ Hacer más eficiente la supervisión de aduanas y áreas del SAT mediante videovigilancia.



Reactivación de 9,875 cámaras (105 termográficas) con un posible crecimiento de 4,500 y hasta 300 con tecnología digital IP.

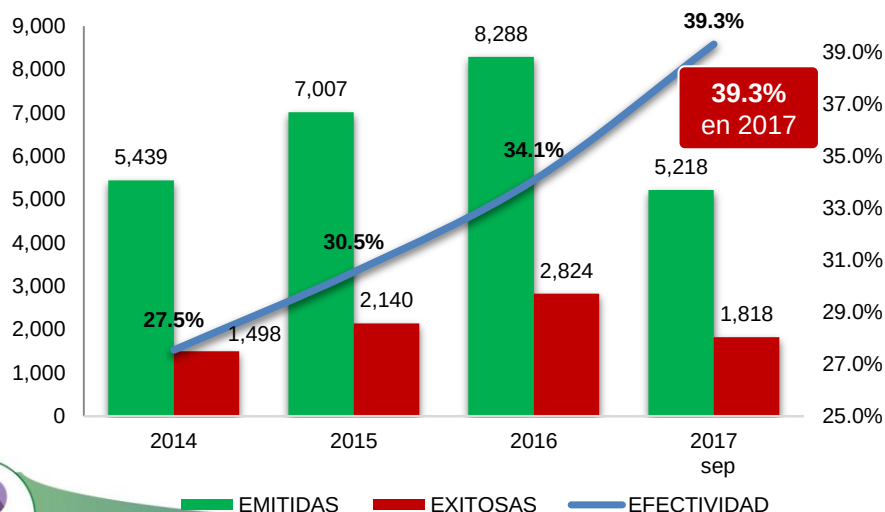
Modelo de Administración Tributaria de Comercio Exterior

- ❑ Plataforma integral de 21 sistemas informáticos que soportan el despacho aduanero de mercancías de carga.
- ❑ En 2017 se inició una reingeniería a los procesos.
- ❑ Transición tecnológica hacia una plataforma más robusta y moderna.

Modelo de Riesgo

Es una plataforma tecnológica que orienta los procesos de selección de mercancías y pasajeros con información a priori, para prevenir y combatir conductas ilícitas.

Efectividad de las medidas de control



Resultados al 3er trimestre de 2017

- ❑ Se ha decomisado 129% más piezas de armamento (66 mil) que en el mismo periodo de 2016.
- ❑ 15.4 millones de dólares detectados en documentos de valor, 11 veces más de lo detectado en el mismo periodo de 2016.

Plataforma Integral de Servicios

Facilita el cumplimiento de las regulaciones y restricciones no arancelarias, garantiza la transparencia, simplifica las operaciones de comercio exterior.

- ☐ Rediseño de arquitectura, optimización de procesamiento y mejora en tiempos de respuesta.
- ☐ Cómputo en la nube y servidores autónomos que eliminan riesgo de caída total.
- ☐ A la fecha se han automatizado 255 trámites de comercio exterior.

Despacho Integrado QR

Agilizar el despacho aduanero y reducir los tiempos de espera de los transportistas en las aduanas.

- ☐ Lectura electrónica de pedimentos, evitando el uso de papel y transparentando procesos.
- ☐ Rastreo en tiempo real de pedimentos desde cualquier dispositivo móvil.



Nuevo Manual de Operación Aduanera

- ☐ El MOA es ahora una herramienta simplificada y estructurada, que no se le había realizado una reingeniería profunda en una década.
- ☐ Participaron usuarios del comercio exterior para mejorarlo a través de su experiencia.
- ☐ Se diagramaron 192 procesos aduaneros y se revisaron más de 120 trámites que se automatizarán a través de la Plataforma Integral de Servicios.

Simplificación Administrativa

Trámites más sencillos

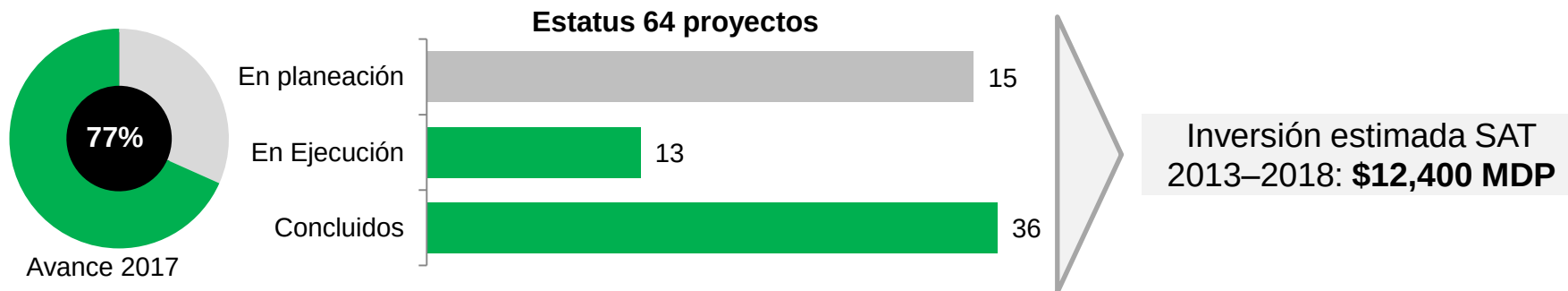
Sin la presencia de
usuarios

Sin desperdicio de papel

- ☐ Se modificaron más de 30 Reglas Generales de Comercio Exterior, con el fin de que los trámites ante aduanas se realicen en el Portal del SAT mediante firma electrónica.
- ☐ Se modificaron 30 instructivos de trámites homologando su estructura y lenguaje.
- ☐ Se eliminaron requisitos para obtener autorizaciones, mismas que se incorporarán paulatinamente a la Plataforma Integral de Servicios.

Plan de Modernización de Infraestructura 2013-2018

Comprende **64** proyectos de infraestructura, de los cuales **37** serán ejecutados por el SAT. Los restantes serán diseñados por el SAT pero ejecutados por otras dependencias y la iniciativa privada.



Principales proyectos ejecutados por el SAT:

Proyectos concluidos:

- ☐ Modernización del área de importación y vehículos ligeros en Otay.
- ☐ Modernización de la Sección Aduanera en Zaragoza, Cd. Juárez.
- ☐ Nuevo cruce en Guadalupe – Tornillo.
- ☐ Modernización de la Aduana de Ojinaga.
- ☐ Modernización del área de exportación de Mexicali II.
- ☐ Modernización de la Sección Aduanera de San Emeterio, Sonoyta.

Proyectos en ejecución:

- ☐ Modernización de Reynosa Pharr.
- ☐ Modernización del área de vehículos ligeros en Nuevo Laredo II.

Proyectos Prioritarios

Mesa de Otay 2

- Primer puerto de entrada diseñado entre SAT y CBP con tecnología de punta.
- Será construido y operado por ambos.
- Vehículos ligeros, peatones y carga.

San Luis I&II

- San Luis I: Ampliación del área de vehículos ligeros.
- San Luis II: Adición de vehículos ligeros.

Laredo 4/5

- Nuevo proyecto para abordar mayor volumen en el área de Laredo.
- Vehículos ligeros y carga.

Anzaldúas

- Expansión para despachar camiones cargados y vacíos.
- Carriles de vehículos ligeros.

Río Bravo

- Expansión para despachar camiones cargados y vacíos en ambos lados de la frontera.

Mexicali I

- Modernización en ambos lados de la frontera.
- Ampliación de vehículos ligeros y zonas peatonales.



Programa de Despacho Conjunto

Cooperación bilateral entre el SAT y CBP que surge en el marco del Plan Estratégico Aduanero Bilateral, firmado por la SHCP y el Departamento de Seguridad de Estados Unidos.

Aeropuerto
Laredo, Texas

Carga aérea de los sectores automotriz, electrónico y aeroespacial con destino a 8 aeropuertos mexicanos. **Reducción de 50% en costos y un 60% en tiempo.**

Mesa de Otay,
Baja California

Se despacha productos agrícolas con destino a Estados Unidos. **Reducción de tiempos en el despacho hasta del 95% sin revisión.**

San Jerónimo,
Chihuahua

Se inspeccionarán cargamentos de computadoras y otros productos electrónicos con destino a Estados Unidos. **Se estima iniciar operaciones en septiembre.**

Programa de Inspección Conjunta

Programa de cooperación bilateral que permite la revisión de mercancías en Estados Unidos. El pasado 30 de octubre se implementó en Río Grande, Texas.

Nogales, Arizona

Inició en julio de 2016, con un promedio de 238 operaciones diarias.

Douglas,
Arizona

Inició en enero de 2017; se han realizado 19,081 operaciones.

San Luis
Arizona

Inició en febrero de 2017; se han realizado 20,754 operaciones.

Calexico,
California

Inició en agosto de 2017; se han realizado poco más de 16,544 operaciones.

Laredo, Texas
(ferrocarril)

Inició el 17 de agosto de 2017. Se han atendido 39,385 operaciones

Régimen de Tránsito Interno

Con la finalidad de fomentar este Régimen e impulsar el despacho de mercancías en las aduanas interiores, se establecieron para empresas certificadas las siguientes facilidades:

- ☐ Los agentes aduanales podrán actuar en cualquier aduana para efectuar el inicio o despacho del tránsito interno que hubieran promovido.
- ☐ Se elimina la transmisión del Comprobante de Valor Electrónico (COVE).
- ☐ Revisiones ágiles, ponderando el uso de medios no intrusivos.
- ☐ Simplificación de requisitos.

Recinto Fiscalizado Estratégico

- ☐ Introducir por tiempo limitado de mercancías extranjeras, nacionales o nacionalizadas.
- ☐ Generar cadenas productivas.
- ☐ Favorecer del desarrollo de la economía y generar empleos.
- ☐ Mejorar las condiciones para que las empresas sean más competitivas.



Programa de Despacho a Domicilio

Las mercancías que sean sujetas a reconocimiento aduanero serán revisadas por un verificador de forma documental y física en las instalaciones de la empresa.

- ☐ Disminución significativa de tiempos de despacho de mercancías en un 70% en promedio.
- ☐ Disminución en costos.
- ☐ Beneficios directos en la cadena logística.

Despacho Directo

Posibilidad de que los particulares promuevan directamente el despacho aduanero de sus mercancías sin la intervención obligatoria de los agentes aduanales, a través de la figura del Representante Legal.

- ☐ Se han tramitado más de 879,531 mil pedimentos con un valor de más de 51.4 mdp bajo esta modalidad.
- ☐ A la fecha se han autorizado a 78 empresas.
- ☐ Empresas han reportado ahorros por más de 10 mdp en sus operaciones de comercio exterior.

Programas

Comité de Operación Aduanera

Mantener comunicación con el sector privado respecto a temas relevantes que impactan las operaciones a nivel nacional.

Comités de Facilitación Aduanera

Foros que se realizan en las aduanas con el fin de plantear y solventar problemáticas o consultas a nivel local.

Conoce a Tu Usuario

Visitas que realiza la Aduana a las empresas, con la finalidad de conocer los procesos productivos, las cadenas logísticas y principales necesidades.

Mesa de Combate a la Ilegalidad

Sector textil: reducción promedio anual del 37%.
Sector calzado: reducción promedio anual 8%.
Sector vestido: reducción promedio anual 42%.
Vehículos usados: reducción promedio anual 46%.

Mecanismos de cooperación bilateral

Plan Estratégico Bilateral (2014)

(1 sesión al año)

Establece compromiso para desarrollar iniciativas con el fin de modernizar y mejorar el despacho aduanero.

Iniciativas:

- Preinspección de carga.
- Manifiestos únicos de carga.
- Otay II.
- Ventanilla única trilateral.

Cumbre Líderes de América del Norte (2005)

(1 sesión al año)

Es el foro de más alto nivel entre México, Canadá y Estados Unidos, con la intención de reforzar la cooperación económica de la región.

El SAT participa con iniciativas como:

- Ventanilla Única Trilateral.
- Manifiestos únicos.

Diálogo Económico para América del Norte (2013)

(1 sesión al año)

Principal foro de cooperación económica bilateral entre México y Estados Unidos para promover el crecimiento mutuo y la prosperidad económica, la creación de empleo y fortalecer la competitividad global de ambos países.

Frontera S. XXI (2010)

(2 sesiones al año)

Mecanismo bilateral para la creación de una frontera que promueva la competitividad económica y mejore la seguridad.

Tres subgrupos de trabajo:

1. Infraestructura.
2. Flujos seguros.
3. Seguridad y procuración de justicia.

Acuerdo sobre Facilitación del Comercio de la OMC



- Entró en vigor el 22 de febrero de 2017.
- México lo ratificó en julio de 2016.
- El 98% de las disposiciones son competencia de Aduanas.

Acuerdos Aduaneros Bilaterales de Cooperación



- 26 suscritos (21 en vigor 5 pendientes).
- 25 negociaciones en curso y 1 en proceso de formalización (Cuba).

Organización Mundial de Aduanas



- Participación en el 100% de Comités y Grupos de Trabajo (GT).
- Presidencia del GT del AFC y Vice-Presidencia.
- 3er laboratorio en el mundo certificado.

Grupo de Trabajo Anticorrupción del G20



- Iniciativa propuesta y liderada por el SAT sobre Prevención y Combate a la Corrupción en las Aduanas
- Trabajo conjunto con otros organismos internacionales como OCDE, OMA y ONU.

^{h a c i a}
Aduana S21